



Direzione Socio Sanitaria

S.C. Direzione Funzioni Polo Territoriale - Ufficio Rapporti con Enti e Istituzioni

E-mail: organi_sindaci@asst-rhodense.it

Tel. Segr. 02/99430.2350

VERBALE ASSEMBLEA DEI SINDACI E DI AMBITO		Prot. n.: 0075655/25 del 30.09.2025
DISTRETTO GARBAGNATESE		
(D.G.R.6762/2022)		
Data: 17/09/2025		Orario: dalle 15.00 alle 18.00
Sede: A.S.C. Comuni Insieme – Piazza Martiri della Libertà 1/bis - Bollate		

	COMUNE	SINDACO	PRESENTE/ASSENTE
1.	BARANZATE	ELIA LUCA MARIO	Presente
2.	BOLLATE	VASSALLO FRANCESCO	Presente da remoto
3.	CESATE	VUMBACA ROBERTO	Presente attraverso delega all'Assessore Galli
4.	GARBAGNATE MILANESE	BARLETTA DANIELE DAVIDE	Presente da remoto attraverso delega al Vice Sindaco Simona Maria Travagliati
5.	NOVATE MILANESE	PALLADINO GIAN MARIA	Presente da remoto
6.	PADERNO DUGNANO	VARISCO ANNA	Presente
7.	SENAGO	BERETTA MAGDA	Assente
8.	SOLARO	MORETTI NILDE	Presente

Agli atti, presso la S.C. Direzione Funzioni Polo Territoriale - Ufficio Rapporti con Enti ed Istituzioni, sono conservati i fogli firme, attestanti la presenza dei partecipanti.

Verificata la validità della seduta in base al numero dei componenti secondo le quote a ciascuno assegnate, la Sindaca Anna Varisco, in qualità di Presidente, procede all'apertura dei lavori.

Ordine del giorno:

1. aggiornamento situazione Medici di Medicina Generale (MMG) e Pediatri di Libera Scelta (PLS);
2. informativa Gioco d'Azzardo Patologico. Condivisione dati territoriali, illustrazione U.O.C. Dipendenza (prese in carico e percorsi terapeutici), Audit Coop. "Spazio Giovani", capofila del Piano Locale G.A.P. per conto di ATS Città Metropolitana di Milano; presentazione Carta Etica e proposta di condivisione.
3. approvazione criteri di riparto Fondo Sociale Regionale - DGR 4793 del 25/07/2025;
4. minori stranieri non accompagnati: confronto a seguito della circolare Ministero dell'interno sulla riduzione dei rimborsi ai Comuni per i collocamenti;
5. varie ed eventuali.

Punto 1)

La riunione si apre con l'intervento della Dr.ssa Donatella De Domenico, Dirigente Medico della SC Distretto Garbagnatese di ASST Rhodense, che presenta un quadro aggiornato sulla situazione dei Medici di Medicina Generale (MMG) e dei Pediatri di Libera Scelta (PLS) nei tre distretti dell'ASST Rhodense, evidenziando in particolare le criticità del distretto di Garbagnate.

La relatrice sottolinea che, al momento, gli assistiti privi di MMG sono 15.216, dei quali 2.950 hanno più di 65 anni. La distribuzione per distretto mostra come il dato più critico si registri a Garbagnate, con 9.392 assistiti senza medico (di cui 1.891 over 65). Seguono il distretto di Rho, con 4.820 scoperti (di cui 958 over 65), e quello di Corsico, con 1.004 assistiti (di cui 101 over 65).

Entrando nel dettaglio dei comuni del Distretto Garbagnatese, risultano senza Medico di base 6.231 assistiti tra Bollate, Novate Milanese e Baranzate (rispettivamente 3.142, 2.423 e 666 pazienti), 784 tra Paderno Dugnano e Senago (477 a Paderno e 307 a Senago), e 2.377 a Garbagnate, Cesate e Solaro (944 a Garbagnate, 400 a Cesate e 1.033 a Solaro).

Per quanto riguarda i PLS, la situazione appare meno grave ma comunque significativa: al momento vi sono 593 assistiti senza PLS, così suddivisi: 35 nel distretto di Rho, 421 nel Distretto Garbagnatese e 137 in quello Corsichese.

La Dr.ssa De Domenico ricorda che al 31 maggio 2024 i pediatri attivi sul territorio erano 54, mentre al 15 settembre 2025 il numero è sceso a 51, a cui si aggiungono 3 incaricati provvisori. In merito, viene confermato che, nel mese di ottobre, verrà pubblicato un concorso straordinario per la copertura degli ambiti carenti di pediatria.

Diversa, invece, la situazione dei Medici di base: al 13 dicembre 2024 erano 243 sull'intera ASST, oggi sono 239 (a cui si aggiungono n. 10 incaricati provvisori), e non è ancora stata comunicata l'eventuale attivazione di un nuovo concorso straordinario come quello realizzato nell'ottobre scorso. Pertanto, se venisse rispettata la consueta programmazione, i bandi per gli ambiti carenti di MMG saranno pubblicati soltanto a marzo 2026.

In conclusione, la Dr.ssa De Domenico ribadisce che la situazione resta complessa e che, se per i pediatri vi sono interventi programmati a breve, per i medici di base occorrerà attendere comunicazioni da parte delle autorità competenti.

Punto 2)

La Dott.ssa Ghetti introduce il punto richiamando l'obiettivo di aggiornare l'Assemblea in merito al Piano Gap in vigore nei Comuni del territorio e di rappresentare le principali novità previste per i prossimi mesi. Si condivide che l'organizzazione della comunicazione è stata pensata insieme ad Asst Rhodense, per consentire a Sindaci ed Assessori di avere elementi di lettura del fenomeno, conoscere il funzionamento dei servizi e delle modalità di trattamento da parte di Asst Rhodense e confrontarsi sulle possibilità di intervento.

La parola passa al Dott. Michele Di Paola, della Coop. Spazio Giovani che, in rappresentanza della cordata di ETS gestori del Piano, illustra le azioni del piano GAP e introduce l'iniziativa dell'ATS Milano Festival Tutti in Gioco 2025 che si realizzerà nel mese di ottobre. Si precisa che, in questa occasione, il Piano ha messo a

disposizione materiali comunicativi che tutte le amministrazioni possono veicolare, nei momenti che ritengono più utili. E' già arrivata una comunicazione indirizzata a tutti i Comuni con tutte le precisazioni in merito. Si condividono, infine, alcuni appuntamenti previsti nei comuni e l'ipotesi di realizzazione di una serata sul tema della dipendenza digitale, di cui si faranno avere dettagli nelle prossime settimane.

Si coglie l'occasione dell'incontro anche per la presentazione della Carta Etica, promossa da Regione Lombardia, che rappresenta l'impegno delle Amministrazioni, se sottoscritta, a contrastare il gioco d'azzardo patologico, indicando impegni concreti (formare gli operatori, sensibilizzare la comunità, limitare la pubblicità ...). In relazione alla formazione, si comunica la previsione di appuntamenti dedicati agli operatori dei servizi sociali (già programmate), alle polizie locali e agli amministratori stessi.

Da ultimo si condividono alcuni dati elaborati dal CNR che illustrano il posizionamento dei Comuni dell'ambito in relazione alla raccolta, fisica e on line, derivante dal gioco d'azzardo. I Sindaci e Assessori chiedono specifiche. Viene precisato che, pur rappresentando un dato proxy, rimane il dato di riferimento per conoscere, e rendere consapevoli i territori, dell'incidenza del fenomeno. Si fa presente l'esistenza di una piattaforma, consultabile dal Sindaco, da cui è possibile estrapolare dati di maggior dettaglio.

Il Dr. Guerrini, Medico Responsabile della SS "SERT" e Responsabile f.f. UOC Dipendenze DSMD di ASST Rhodense, interviene per illustrare la situazione territoriale relativa al fenomeno del gioco d'azzardo, richiamando l'importanza di un'adesione condivisa alla **Carta Etica**. Tale strumento rappresenta un impegno comune di responsabilità e prevenzione, definendo principi e valori volti a promuovere comportamenti responsabili, sostenere i giocatori a rischio o patologici e coordinare le azioni tra i diversi enti territoriali, garantendo un approccio integrato e sostenibile.

Evidenzia come sia possibile distinguere **tre categorie di popolazione** rispetto al gioco:

1. **giocatori patologici**, già in carico ai servizi, per i quali l'intervento si concentra soprattutto sul piano sanitario e terapeutico, con percorsi clinici specifici;
2. **giocatori problematici**, che non presentano ancora una patologia conclamata ma sono a rischio di sviluppare una dipendenza conclamata. Questa categoria, secondo il Dr. Guerrini, è quella che può beneficiare maggiormente di politiche sociali e di interventi di prevenzione mirata, poiché si trova in una condizione intermedia: da un lato può evolvere verso la patologia, ma dall'altro ha la possibilità di rientrare nella popolazione generale;
3. **popolazione generale**, che rappresenta la maggioranza dei cittadini e sulla quale si concentrano gli sforzi di prevenzione universale, per ridurre la probabilità che un comportamento di gioco diventi problematico o addirittura patologico.

Il Dr. Guerrini, sottolinea inoltre l'esistenza di un ampio sommerso, ovvero di persone che sviluppano forme di dipendenza senza rivolgersi ai servizi. Questo aspetto rende ancora più importanti tutte le azioni collaterali, le iniziative di sensibilizzazione e le collaborazioni territoriali, che possono favorire l'emersione dei casi e l'attivazione tempestiva dei percorsi di cura.

Sono stati analizzati i dati di raccolta pro capite nei diversi comuni del territorio, evidenziando la necessità di contestualizzare i valori in relazione alle caratteristiche locali, come densità abitativa, vicinanza a tangenziali o presenza di esercizi di gioco fisico. Tali dati rappresentano la base da cui partire per l'analisi e la progettazione degli interventi sul territorio.

Il Dr. Guerrini ha illustrato la struttura del **Piano Operativo Regionale G.A.P.**, precisando il ruolo dell'U.O.C. Dipendenze nella gestione degli aspetti sanitari e dei percorsi terapeutici. L'obiettivo 3 del piano, relativo alla presa in carico dei pazienti, è articolato in quattro sotto-obiettivi:

- ✓ “alfabetizzazione” degli operatori sanitari;
- ✓ stanziamento di fondi per le comunità accreditate per l'accoglienza di persone con gioco patologico;
- ✓ presa in carico dei pazienti da parte dei servizi sanitari;
- ✓ interventi in carcere e attivazione di sportelli territoriali attività per le quali, ASST Rhodense non è attualmente responsabile.

Le équipes dedicate operano attualmente presso i presidi di Bollate e Corsico, integrate con le strutture già attive per alcool e sostanze illegali, seppur con alcune criticità dovute alla programmazione annuale dei finanziamenti, che può comportare ritardi nell'avvio dei progetti.

Secondo dati nazionali, circa l'1% della popolazione italiana è affetta da gioco patologico, con una quota equivalente di giocatori problematici. Nel territorio del Distretto Garbagnatese dell'ASST Rhodense (circa 192.000 abitanti), ciò si traduce in stime pari a circa 1.920 giocatori patologici e altrettanti problematici. La maggior parte dei soggetti rimane però nell'ombra, confermando l'importanza di strategie di emersione e prevenzione precoce.

Il Dr. Guerrini, ha richiamato l'attenzione sui fenomeni del gioco online e del coinvolgimento anche degli under 18, cresciuti in seguito alla pandemia, evidenziando la necessità di interventi mirati per ridurre i rischi in queste fasce della popolazione. Ha sottolineato come i giocatori già in carico possano presentare criticità complesse, tra cui problemi economici, debiti e tensioni familiari, vergogna in grado di sollecitare in maniera significativa i servizi territoriali. Gli interventi devono quindi essere coordinati tra settore sanitario e socio-assistenziale, in modo da garantire un sostegno efficace senza favorire ulteriori situazioni di indebitamento.

Il Dr. Guerrini, conclude ribadendo l'importanza di integrare gli interventi sanitari con quelli sociali ed educativi e invita a condividere la **Carta Etica sul Gioco d'Azzardo** da parte dei Comuni e dei soggetti coinvolti, quale strumento comune di prevenzione e sensibilizzazione al fine di promuovere l'emersione dei giocatori e ridurre i rischi per la popolazione generale.

Punto 3)

La Responsabile dell'Ufficio di Piano illustra all'Assemblea la DGR regionale sul Fondo sociale regionale 2025 e la proposta di criteri di riparto elaborata dal tavolo tecnico.

L'ammontare assegnato all'Ambito per l'anno in corso è di Euro 951.016,29 in lieve riduzione rispetto allo scorso anno.

Si ritiene di confermare il riparto secondo i criteri delle precedenti due annualità, ovvero:

- ✓ Area minori 76%
- ✓ Area anziani 14,5%
- ✓ Area disabili 9,5%

sostenendo le udos come dettagliate nell'allegato e in continuità con il precedente riparto.

L'Assemblea approva all'unanimità.

Punto 4)

Il Direttore Meroni condivide con l'Assemblea la situazione del territorio in relazione alla riduzione dei rimborsi del Ministero dell'Interno relativa all'accoglienza dei Minori stranieri non accompagnati. Si richiama la competenza statale della materia e il rimborso abituale ai comuni, che si occupano del collocamento in caso i minori vengano trovati sul proprio territorio. Sin dall'ultimo trimestre del 2024, e per i due successivi trimestri del 2025, al rendiconto emesso dagli enti referenti dei servizi minori del territorio (AsC Comuni Insieme e Comuni di Novate e Paderno Dugnano), sono stati erogati rimborsi parziali, mediamente di poco più di un terzo dello speso. A maggio 2025 è poi stata emessa una circolare da parte del Ministero dell'Interno che

conferma la riduzione del Fondo MSNA e modifica, retroattivamente, le procedure di rimborso (circolare n. 23156 del 28 maggio 2025).

Si fa presente che ci sono state prese di posizione pubblica (Anci Nazionale), che attualmente non hanno sortito indicazioni differenti.

Punto 5)

Si aggiorna l'Assemblea dell'organizzazione dell'evento sulla programmazione zonale dell'8 ottobre pv a Garbagnate M.se alle ore 10.00, di cui è stato fatto circolare il "Save the Date", richiamando l'importanza all'adesione degli amministratori. L'incontro è l'invito a tutto ETS e organizzazioni sindacali per presentare l'attuazione del nuovo Piano di Zona e, soprattutto, chiedere l'adesione degli enti. Ampio spazio è stato lasciato agli interventi delle Istituzioni (Asst, presidenti conferenze dei sindaci di Asst e ATS, presidente assemblea dei sindaci di Ambito). A breve sarà fatto circolare il programma.

In relazione alla Rete antiviolenza, si ricorda la comunicazione già inviata in merito al Tavolo degli aderenti – 25 settembre – e l'avvio del percorso Ambassador – 16 ottobre. Si rilancia un incontro territoriale, come già realizzato in precedente, rivolto al livello politico e dedicato a condividere le iniziative della rete e coordinare il territorio in vista del prossimo 25 novembre, giornata internazionale contro la violenza sulle donne. Si anticipa la data del 2 ottobre, pomeriggio, per questo incontro, di cui seguirà specifico invito.

Ultima comunicazione è riferita ad una nota, rilasciata in allegato, che analizza la prima applicazione del canone concordato a seguito del rinnovo degli accordi locali, in relazione all'applicazione dei due depositati, e sottopone alcune attenzioni alle Amministrazioni locali per il raggiungimento degli obiettivi sociali.

L'Assemblea si conclude alle ore 18.00.

Allegati:

- 1) Criteri di utilizzo FSR 2025;
- 2) Slide Gap _Spaziogiovani;
 - 2a) Dati Gioco Azzardo Ambito;
 - 2b) Carta Etica;
- 3) Criteri di utilizzo FSR 2025;
- 4) Nota Canone Concordato;
- 5) ASST Rhodense_Piano Operativo Gap.

Il Presidente dell'Assemblea
dei Sindaci del Distretto Garbagnatese
Anna Varisco*

La Responsabile dell'Ufficio di Piano
e segretaria verbalizzante
Valentina Ghetti*

Direttore del Distretto Garbagnatese
Paolo Chiapponi*

Il Funzionario Verbalizzante
Responsabile S.C. Direzione Funzioni Polo Territoriale
Ufficio Rapporti con Enti e Istituzioni
Pier Paolo Balzamo*

*Verbale firmato digitalmente.